

PUNGUTAN LIAR DALAM PENERIMAAN SISWA BARU SEKOLAH
NEGERI DI KABUPATEN TULUNGAGUNG
(STUDI DI SATGAS SABER PUNGLI TULUNGAGUNG)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi sebagai Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum



Disusun Oleh :

ROSSA AYU RAHMANDA PUTRI

NIM : 201610110311180

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS HUKUM

2020

**PUNGUTAN LIAR DALAM PENERIMAAN SISWA BARU SEKOLAH
NEGERI DI KABUPATEN TULUNGAGUNG (STUDI DI SATGAS SABER
PUNGLI TULUNGAGUNG)**

Diajukan Oleh:

ROSSA AYU RAHMANDA PUTRI

201610110311180

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Wednesday 15 April 2020

Pembimbing Utama

Dr. Tongat, SH., M.Hum

Pembimbing Pendamping,

Ratri Novita Erdianti, SH., M.H



Dr. Tongat, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,

Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

SKRIPSI

Disusun oleh:

ROSSA AYU RAHMANDA PUTRI

201610110311180

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Wednesday 15 April 2020

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Tongat, SH., M.Hum

Sekretaris : Ratri Novita Erdianti, SH., M.H

Penguji I : Shinta Ayu Purnamawati, SH., MH.

Penguji II : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

91


SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : ROSSA AYU RAHMANDA PUTRI

NIM : 201610110311180

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

**PUNGUTAN LIAR DALAM PENERIMAAN SISWA BARU SEKOLAH
NEGERI DI KABUPATEN TULUNGAGUNG (STUDI DI SATGAS SABER
PUNGLI TULUNGAGUNG)**

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



tanggal, 29 April 2020


Rossa Ayu Rahmanda Putri

Ungkapan Pribadi :

“Tiada usaha yang mengkhianati hasil, terus berusaha untuk memperbaiki, sesungguhnya Allah akan melihat proses kita dalam berusaha, daripada melihat hasil akhir yang telah kita dapatkan.”



Motto :

“Waktumu terbatas, jangan habiskan dengan mengurus hidup orang lain.” – Steve Jobs

ABSTRAKSI

Nama : Rossa Ayu Rahmanda Putri
Nim : 201610110311180
**Judul : Pungutan Liar dalam Penerimaan Siswa Baru Sekolah Negeri
di Kabupaten Tulungagung (Studi di Satgas Saber Pungli
Tulungagung)**

Pembimbing : Dr. Tongat S.H.,M.Hum

Ratri Novita Erdianti S.H.,MH

Pendidikan di Indonesia memiliki peranan yang besar bagi kemajuan bangsa. Dalam hal membangun pendidikan di Indonesia, pemerintah berpegang teguh pada tujuan bangsa Indonesia yang tertera dalam Pembukaan Undang-Undang Dasar 1945. Setiap orang tua maupun calon siswa memiliki keinginan besar pada dunia pendidikan, terlebih pada sekolah unggulan. Keinginan tersebut dimanfaatkan oleh oknum – oknum yang melegalkan banyak cara agar mendapatkan imbalan. Oknum-oknum tertentu tersebut melakukan pungutan liar dengan biaya yang relatif tinggi dan menjanjikan agar calon siswa dapat masuk sekolah tersebut dengan jalan yang sangat mudah. Tentunya praktik pungutan liar ini telah menimbulkan berbagai dampak negatif bagi kehidupan masyarakat Indonesia. Oleh sebab itu diperlukan upaya untuk memberantas praktik pungutan liar secara tegas, terpadu, efektif, efisien agar menimbulkan efek jera pada pelaku praktik pungutan liar.

Kata Kunci : Pendidikan, Pungutan Liar

ABSTRACTION

Nama : Rossa Ayu Rahmanda Putri

Nim : 201610110311180

**Judul : Wild Charges for Acceptance of New Student Public Schools
in Tulungagung Regency (Study at Satgas Saber Pungli
Tulungagung)**

Pembimbing : Dr. Tongat S.H.,M.Hum

Ratri Novita Erdianti S.H.,MH

Education in Indonesia has a large role for the progress of the nation. In terms of building education in Indonesia, the government holds fast to goals of the Indonesia people as stated in the Undang-Undang Dasar 1945. Every parent or student has a great desire in the world of education, especially in excellent schools. This desire is exploited by elements who legalize many ways to get rewarded. These particular individuals carry out illegal payments with relatively high cost and promise that prospective student can enter the school in a very easy way. Off course this practice of extortion has caused various negative impacts on the lives of indonesian people. Therefore, efforts are needed to eradicate the practice of illegal levies in a strict, integrated, effective, efficient manner so as to create a deterrent effect on the perpetrators of illegal livies

Keywords: Education, Illegal Levies

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Puji syukur terhadap kehadiran Allah, dengan segala keagungan dan pemilik alamsesta lengkap dengan isinya, shalawat dan salam tetap tercurahkan kepada nabi besar kita Nabi Muhammad yang telah mengantarkan kami dari zaman kegelapan menuju jalan terang benderang yakni addinul islam. Tak lupa pula rasa syukur oleh karenanya penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum yang berjudul :

“PUNGUTAN LIAR DALAM PENERIMAAN SISWA BARU SEKOLAH NEGERI DI KABUPATEN TULUNGAGUNG (Studi di Satgas Saber Pungli Tulungagung)”

Penulisan hukum ini adalah syarat yang harus dipenuhi mahasiswa fakultas Hukum dalam jenjang Pendidikan Strata satu (S-1) Universitas Muhammadiyah Malang, yang telah disadari oleh penulis bahwa penulisan hukum ini tak akan mampu selesai apabila tidak ada dukungan dari berbagai pihak oleh karena berkenankan penulis untuk menyampaikan terima kasih kepada :

1. Kedua orang tua saya Bapak Nurrohman dan Ibu Eni Yulianti yang selalu memberikan dukungan baik secara moral maupun materi serta doa nya yang tulus sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Ketiga adik saya, Rolyta Aura Kesyarachma; Renata Aurelia Alikharachma; dan Muhammad Raja Arkana Rachman yang juga banyak memberikan motivasi dan yang selalu menjadi alasan saya untuk menjadi kakak yang lebih baik, dan berguna bagi orang lain.
3. Keluarga besar saya yang ada di Tulungagung yang selalu memberikan doa dan memberi semangat kepada saya agar dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Drs. H. Fauzan MPD selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
5. Bapak Dr.Tongat SH,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, dan Pembimbing I yang dengan ikhlas memberikan motivasi dan membimbing penelitian ini dengan tekun dan terus menerus.
6. Ibu Hj, Catur Wido Haruni S.H M.Si, M.Hum Selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
7. Bapak Dr. Haris Thofly, S.H., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
8. Bapak said Noor Prasetyo, S.H MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
9. Bapak Nu'man Aunuh S.H M.Hum selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
10. Ibu Ratri Novianti S.H M.H selaku Sekretaris Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang dan Pembimbing II yang dengan ikhlas

memberikan motivasi dan membimbing penelitian ini dengan tekun dan terus menerus.

11. Bapak Mokhammad najih S.H M.Hum. Ph.D selaku Dosen Wali yang telah ikut serta membantu dalam proses berjalannya penulisan hukum yang senantiasa selalu memberi dukungan dan motivasi.
12. Seluruh dosen dan staff serta segenap civitas akademikan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
13. Bakesbanpol Tulungagung yang telah memberikan izin untuk penelitian di instansi terkait pada wilayah Kabupaten Tulungagung sehingga penulis mendapatkan data-data yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
14. Bapak Iptu Andik Prasetyo, S.H. MH selaku anggota Satgas Saber Pungli Tulungagung dan Bapak Chandra Gupta M, S.H selaku Kasubag Peraturan Perundangan Pemda Tulungagung yang telah memberikan waktunya untuk diwawancarai dan memberikan data terkait penulisan skripsi ini.
15. Taufiq Fitrianto S.E yang selalu memberikan dukungan, perhatian, peringatan, nasihat, hiburan dan motivasi sehingga saya bisa lebih cepat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
16. Fera, Refi, Rifa, Anggya, Ayerina, Nadya, Sonya, Yutika, Qulsum, yang selalu memberikan dukungan sehingga saya bisa lebih cepat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
17. Bella, Grandis, Ima, May, Maudy, Risma, yang sudah menemani dan membantu saya terutama sewaktu proses penyusunan skripsi
18. Seluruh teman saya di kelas hukum D angkatan tahun 2016 dan teman KKN 140 Jatiarjo tahun 2019 yang telah bersedia menjadi teman sekaligus keluarga baru saya.
19. Serta pihak pihak yang selalu terlibat dalam penulisan hukum yang belum sempat disebutkan.

Akhir kata semoga Penulisan Hukum ini selalu bermanfaat dalam hal positif serta penulis apabila terdapat kesalahan penulis ucapkan mohon maaf sebesar besarnya

Wassalamualaikum Wr.Wb

Malang, 07 April 2020

Rossa Ayu Rahmanda Putri

DAFTAR ISI

Lembar Cover.....	i
Lembar Pengesahan.....	ii
Surat Pernyataan.....	iv
Ungkapan Pribadi / Moto.....	v
Abstraksi.....	vi
Abstraction.....	vii
Kata Pengantar.....	viii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel.....	xii
Daftar Gambar.....	xii
Daftar Lampiran.....	xii
Daftar Pustaka.....	xiii
Surat Pernyataan Plagiasi.....	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. LATAR BELAKANG.....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	7
C. TUJUAN PENELITIAN.....	7
D. MANFAAT PENELITIAN.....	7
E. KEGUNAAN PENELITIAN.....	8
F. METODE PENELITIAN.....	9
G. SITEMATIKA PENULISAN.....	13

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. TINDAK PIDANA DAN UNSUR TINDAK PIDANA.....	15
1. Pengeritan Tindak Pidana.....	15
2. Unsur-Unsur Tindak Pidana.....	16
B. PUNGUTAN LIAR SEBAGAI TINDAK PIDANA DI INDONESIA.....	18
1. Pengertian Pungutan Liar.....	18

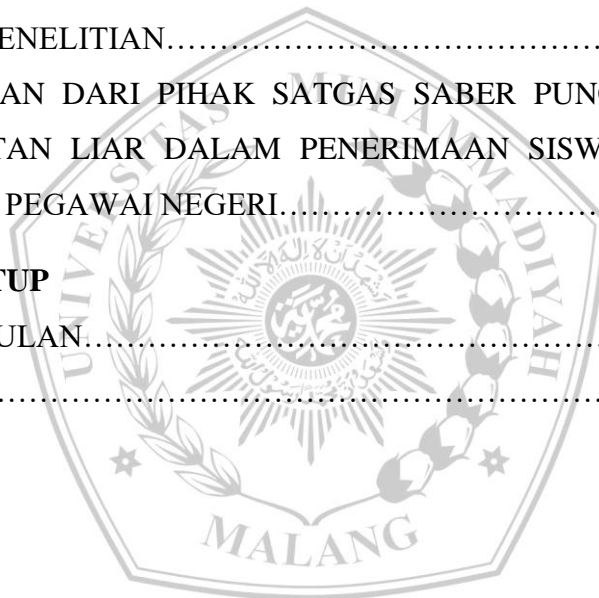
2. Unsur-Unsur Pungutan Liar.....	20
3. Pungutan Liar sebagai Tindak Pidana.....	22
4. Pengaturan Pungutan Liar dalam Perundang-Undangan.....	23
C. UPAYA PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA DI INDONESIA...	27
1. Definisi Penanggulangan.....	27
2. Upaya Penanggulangan Represif.....	30
3. Upaya Penanggulangan Preventif.....	32
D. APARATUR / PETUGAS YANG BERPERAN MEMBERANTAS PUNGUTAN LIAR.....	33

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. HASIL PENELITIAN.....	36
B. TINDAKAN DARI PIHAK SATGAS SABER PUNGLI TERHADAP PUNGUTAN LIAR DALAM PENERIMAAN SISWA BARU OLEH OKNUM PEGAWAI NEGERI.....	40

BAB IV PENUTUP

A. KESIMPULAN.....	71
B. SARAN.....	73



DAFTAR TABEL

Tabel 1	: Data Sekolah Negeri di Kabupaten Tulungagung yang terindikasi melakukan praktik pungutan liar pada tahun 2017 – 201938
---------	--

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	: Sosialisas Saber Warning Kepala Sekolah Tak Lakukan Pungli, pada Oktober 2019.....50
Gambar 2	: Sosialisasi Pencegahan dan Pemberantasan Pungutan Liar, pada November 2019.....50
Gambar 3	: Sosialisasi Pencegahan dan Pemberantasan Pungutan, pada Desember 2019.....51

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.	Berita Acara Seminar Proposal
Lampiran 2.	Daftar Hadir Peserta Seminar Proposal
Lampiran 3.	Kartu Kendali Bimbingan Tugas Akhir
Lampiran 4.	Surat Tugas
Lampiran 5.	Surat Izin Observasi
Lampiran 6.	Surat Keterangan Penelitian dari Lokasi
Lampiran 7.	Bukti Fisik Lainnya

DAFTAR PUSTAKA

Buku :

Adami Chazawi, *Pembelajaran Hukum Pidana 1 Stelsel Pidana, Tindak Pidana, Teori-teori Pidana & Batas Berlakunya Hukum Pidana*, PT RajaGrafindo Persada, Jakarta 2010

Andi Hamzah. *Bunga Rampai Hukum Pidana dan Acara Pidana*. Ghalia Indonesia Jakarta. 2001. hlm. 22

Barda Nawawi Arief. *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana (Perkembangan Penyusunan Konsep KUHP Baru)*. Kencana Prenada Media Group, Jakarta 2008

Drs. Adami Chazawi, S.H. *Hukum Pidana Materiil dan Formil Korupsi di Indonesia*. Bayumedia Publishing, 2003. halaman 23

Lilik Mulyadi, *Bunga Rampai Hukum Pidana Perspektif, Teoritis, dan Praktik* PT. Alumni, Bandung 2008.

Ronny Hanitijo Soemitro, *Metodelogi Penelitian Hukum*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1982, halaman 15

Soerjono Soekanto, *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, PT Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2007

Sudarto, *Kapita Selekta Hukum Pidana*. Penerbit Alumni 1986

Tongat, *Dasar-dasar Hukum Pidana Indonesia dalam Perspektif Pembaharuan*, UMM Press 2012

Jurnal :

Ni Nengah Adiyaryani, *Pemberantasan Pungutan Liar sebagai bentuk Kebijakan Kriminal di Indonesia*, Journal Ilmu Hukum 2019

Sabar Budi Raharjo 2012, *Evaluasi Trend Kualitas Pendidikan di Indonesia*. Jurnal Penelitian dan Evaluasi Pendidikan Vol 16 No 2

Samodra Wibawa, *Efektifitas Pengawasan Pungutan Liar di Jembatan Tambang*, Jurnal Ilmu Administrasi Negara Vol 12 No 2. 2013

Widya Ade Septesha, *Upaya Satgas Saber Pungli dalam Penanggulangan Tindak Pidana Pungli*, jurnal.fh.unila.ac.id 2019

Internet :

Delik Pungutan Liar dalam Layanan Publik, www.kemendikbud.go.id Di Akses Tanggal 19 November 2019

Dosen Pendidikan 2, *Pungli Adalah*. dosenpendidikan.co.id Tanggal Akses 18 November 2019

[Id.m.wikipedia.org](http://id.m.wikipedia.org) Di Akses Tanggal 19 November 2019

Jimly Asshiddiqie, *Penegakan Hukum*, jimly.com, Di Akses Tanggal 05 Februari 2019

Kamus Besar Bahasa Indonesia, kbbi.web.id/pungli Di Akses Tanggal 19 November 2019

Ombudsman Republik Indonesia, <http://ombudsman.go.id/artikel/r/artikel--pemberantasan-pungli-di-sekolah> Di Akses Tanggal 18 Februari 2019

Portal Berita Ekonomi, Warta Ekonomi Perspektif Baru Bisnis & Ekonomi, wartaekonomi.co.id/menghilangkan-budaya-pungli-html Di Akses Tanggal 05 Desember 2019

Sekretariat Kabinet Republik Indonesia, <https://setkab.go.id/inilah-perpres-nomor-872016-tentang-satuan-tugas-sapu-bersih-pungutan-liar/> Di Akses Tanggal 18 Februari 2019

Tulungagungtimes.com Di Akses Tanggal 18 Februari 2019

Perundang-Undangan :

Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 13 Tahun 2015 Tentang Perubahan Kedua atas Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 19 Tahun 2005 tentang Standart Nasional Pendidikan

Peraturan Presiden Nomor. 87 Tahun 2016 Tentang Satgas Sapu Bersih Pungutan Liar.

UU RI Nomor 20 Tahun 2001 tentang Perubahan atas UU RI Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi

Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil.

SURAT PERNYATAAN PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

Jabatan : Ka. Prodi Fakultas Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Rossa Ayu Rahmanda Putri

Nim : 201610110311180

Dengan Judul Skripsi Pungutan Ucar dalam Penerimaan Siswa
Baru Sekolah Negeri di Kabupaten Tulungagung.
(Studi di Satgas Saber Pungli Tulungagung)

Sudah melakukan cek Plagiasi dan Dinyatakan BEBAS Plagiasi.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

29/4/2019
[Signature]
Fika

Makassar, 27 April 2020

[Signature]
Nu'man Aunuh, SH., M.Hum